



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 96/13, 89/16 и 5/22) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 103/08 и 5/22), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2020. ГОДИНУ ДЕМОКРАТСКИ ЦЕНТАР РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Број: 03-07-6-791/21
Сарајево, 17.10.2022. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА.....	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	4
Предмет прегледа и контроле.....	4
Циљ прегледа и контроле	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1 НАЛАЗИ	5
5.2 ПРЕПОРУКЕ.....	7

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја политичке странке Демократски центар Републике Српске за 2020. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у новембру 2020. године.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и поглавља 15 Изборног закона БиХ, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјеним на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину, утврђено је да је политичка странка Демократски центар Републике Српске прекршила одредбе члана 4. став (1), члана 5. став (4), члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и (4) Закона о финансирању политичких странака.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горње напомене, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака нити на финансирање трошкова изборне кампање супротно одредбама члана 15.10. Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја политичке странке Демократски центар Републике Српске за 2020. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у новембру 2020. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја политичка странка Демократски центар Републике Српске се финансирала из следећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	0,00	0,00
2.	Прилози физичких лица (3-а)	4.250,00	97,19
3.	Прилози правних лица (3-б)	0,00	0,00
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	0,00	0,00
7.	Приходи из буџета (3-ф)	123,00	2,81
8.	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00
I	Укупни приходи (1-8)	0,00	0,00
II	Остали приходи и друго	4.373,00	100,00
	Извори финансирања (I+II)	4.373,00	100,00

У годишњем финансијском извјештају странка је исказала расходе у износу од 4.221,90 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке је Демократски центар Републике Српске, а скраћени назив је ДЦ РС. Политичка странка Демократски центар Републике Српске уписана је у регистар код Основног суда у Бијељини, рјешењем број: 080-0-Ф1-20-000 035 од 29.05.2020. године.

Сједиште странке је у Лопарама, улица Цара Душана 130/2, канцеларија 1/12.

Овлаштено лице за заступање странке је Душан Бојић, председник.

Овлаштено лице за финансијске извјештаје за 2020. годину је Душан Бојић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину, Демократски центар Републике Српске има следећу организациону структуру:

- Главни одбор Лопаре.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај политичке странке Демократски центар Републике Српске за 2020. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у новембру 2020. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансира у складу са Законом о финансирању политичких странака.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја политичке странке Демократски центар Републике Српске обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Преглед и контрола финансијских извјештаја политичке странке Демократски центар Републике Српске обавља се први пут.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1 НАЛАЗИ

а) Политичка странка Демократски центар Републике Српске прекршила је одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

Политичка странка Демократски центар Републике Српске је средства странке утрошила без донесеног програма утрошка средстава за 2020. годину, чиме је прекршила одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

Увидом у расположиву документацију утврђено је да је странка Програм утрошка средстава за 2020. годину доставила уз додатну документацију дана 09.07.2021. године, те да исти не садржи број нити датум доношења, те исти није узет у разматрање

б) Политичка странка Демократски центар Републике Српске прекршила је одредбе члана 5. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

Политичка странка Демократски центар Републике Српске није у пословним књигама и финансијском извјештају евидентирала неновчану донацију по основу бесплатног кориштења пословног простора, чиме је прекршила одредбе члана 5. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

Увидом у уговор о закупу пословног простора¹, утврђено је да је странка користила просторије у власништву правног лица АД „КОМГРАП“ из Лопара уз уговорену мјесечну накнаду од 50,00 КМ. Такође, у уговору је наведено да закуподавац АД „КОМГРАП“ из Лопара неће наплаћивати закупнину странци, већ да иста представља донацију.

Политичка странка Демократски центар Републике Српске је кориштењем пословног простора у периоду од 20.05.2020. године до 31.12.2020. године, без плаћања закупнине, остварила неновчану донацију у износу од 350,00 КМ, коју је у складу са чланом 5. став (4) Закона о финансирању политичких странака и чланом 13. и 18. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака требала евидентирати и пријавити у финансијском извјештају за 2020. годину.

¹ Уговор о закупу пословног простора закључен дана 20.05.2020. године између АД „КОМГРАП“, Лопаре и политичке странке Демократски центар Републике Српске.

с) Политичка странка Демократски центар Републике Српске прекршила је одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину, утврђено је да политичка странка Демократски центар Републике Српске није водила потпуне евиденције о својим приходима и расходима и није попунила обрасце годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину у складу са одредбама Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“, број 96/13 и 89/16) - у даљем тексту: Правилник, чиме је прекршила одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

(1) У пословним књигама, финансијском извјештају и Завршном рачуну за 2020. годину политичка странка није евидентирала приходе по основу бесплатног кориштења пословног простора, као ни трошкове запунине пословног простора, што је супротно одредбама члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака и члана 13., 18., 21. и 22. Правилника.

(2) Политичка странка није у обрасцу 2 (преглед промета свих трансакционих рачуна политичке странке) исказала тачне податке о промету трансакционог рачуна, чиме је прекршила одредбе члана 11. Правилника.

Наиме, странка је у обрасцу 2 исказала трансакциони рачун број: 5540030000082045 код Наше банке а.д. Бијељина за који је навела да почетно стање на дан 01.01.2020. године износи 151,00 КМ, укупан промет улаза 4.373,00 КМ, укупан промет излаза 4.221,90 КМ, а салдо на дан 31.12.2020. године у износу од 302,10 КМ.

Контролом извода са трансакционог рачуна број: 5540030000082045 код Наше банке а.д. Бијељина, утврђено је да је прва промјена стања на трансакционом рачуну извршена 02.07.2020. године (извод број 1), те да је укупан промет улаза износио 4.373,00 КМ, укупан промет излаза 4.221,90 КМ, као и да је странка на дан 31.12.2020. године на овом рачуну имала салдо у износу од 151,10 КМ.

Политичка странка није, због погрешно исказаног почетног стања, у годишњем финансијском извјештају за 2020. годину правилно исказала стање новчаних средстава на дан 31.12.2020. године.

д) Политичка странка Демократски центар Републике Српске није отворила посебан трансакцијски рачун за финансирање изборне кампање.

Као трансакцијски рачун који је, у складу са одредбама члана 4.4 став (1) Изборног закона БиХ, била обавезна отворити и намјенски користити за финансирање изборне кампање, странка је пријавила редовни трансакцијски рачун странке број: 5540030000082045 код Наше банке а.д. Бијељина.

Таксу за овјеру за учешће на Локалним изборима 2020. године, политичка странка је, супротно Одлуци о висини таксе за овјеру за учешће на Локалним изборима 2020. године, умјесто са посебног трансакцијског рачуна за финансирање изборне кампање, уплатила са редовног трансакцијског рачуна.

Странка је у Пријави за овјеру политичке странке за учешће на изборима навела податке о редовном рачуну странке, који је одређен као главни рачун.

Трошкови изборне кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ². Према подацима Централне изборне комисије БиХ, политичка странка Демократски центар Републике Српске је у сврху изборне кампање могла да потроши 270.909,00 КМ.

Политичка странка Демократски центар Републике Српске није исказала трошкове кампање у свом годишњем финансијском извјештају за 2020. годину.³

5.2 ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Политичкој организацији Демократски центар Републике Српске да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака:

- *да сваке године доноси програм утрошка средстава и исти доставља Централној изборној комисији Босне и Херцеговине правовремено, те да новчана средства обезбијеђена за финансирање странке троши у складу са програмом утрошка средстава,*
- *да води евиденције о примљеним прилозима,*
- *да води потпуне евиденције о приходима и расходима, односно да води пословне књиге у складу са рачуноводственим прописима,*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и*
- *да поштује одредбе Изборног закона БиХ и подзаконског акта Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, којим се уређује отварање намјенског рачуна и његово кориштење искључиво за финансирање изборне кампање.*

КОМЕНТАР:

У остављеном року, Демократски центар Републике Српске није се очитовао на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину.

Шеф Одсјека за ревизијске послове

Сања Тошовић

Ревизор

Тања Голијанин

Шеф Службе за ревизију

Мр.сц Хасида Гушић

² Члан 15.10 став 2. Изборног закона БиХ прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

³ Дана 09.07.2021. године предсједник политичке странке Демократски центар Републике Српске доставио је изјаву број 04/21 од 05.07.2021. године, у којој је навео да је странка кампању водила искључиво путем друштвених мрежа, те није имала трошкове изборне кампање.